



British American Tobacco Chile (Chiletabacos)

Presentación a la Comisión de Salud del Senado

9 de Diciembre del 2014

Marco Opazo - Carlos López



Según la OMS, Chile cuenta actualmente con una completa y exhaustiva legislación



Nuestras posiciones se basan en buenas prácticas regulatorias las que creemos deben ser consultivas, con evaluaciones de impacto y sobre la base de sólida evidencia científica

Tenemos la convicción de que existe un escenario en que todos pierden, la sociedad, el Estado y la industria. **La sustitución de la industria formal por una industria ilícita**

Hay propuestas que ciertamente compartimos otras que son abiertamente **desproporcionadas, inefectivas e ilegales.**

En esta ocasión nos referiremos a dos de las recientes indicaciones y a los informes constitucionales de los destacados juristas ; F. Zúñiga, G. Concha y E. Court



BRITISH AMERICAN
TOBACCO

La prohibición de los formatos de menos de 20 propiciara el comercio de cigarrillos sueltos

La cajetilla de 10 unidades fue desarrollada con el fin de atacar el problema de la ilegalidad del cigarrillo suelto en el mercado



El Convenio Marco para el Control del Tabaco no exige ni propone la prohibición de formatos de menos de 20 unidades, su foco es la erradicación de los cigarrillos sueltos.

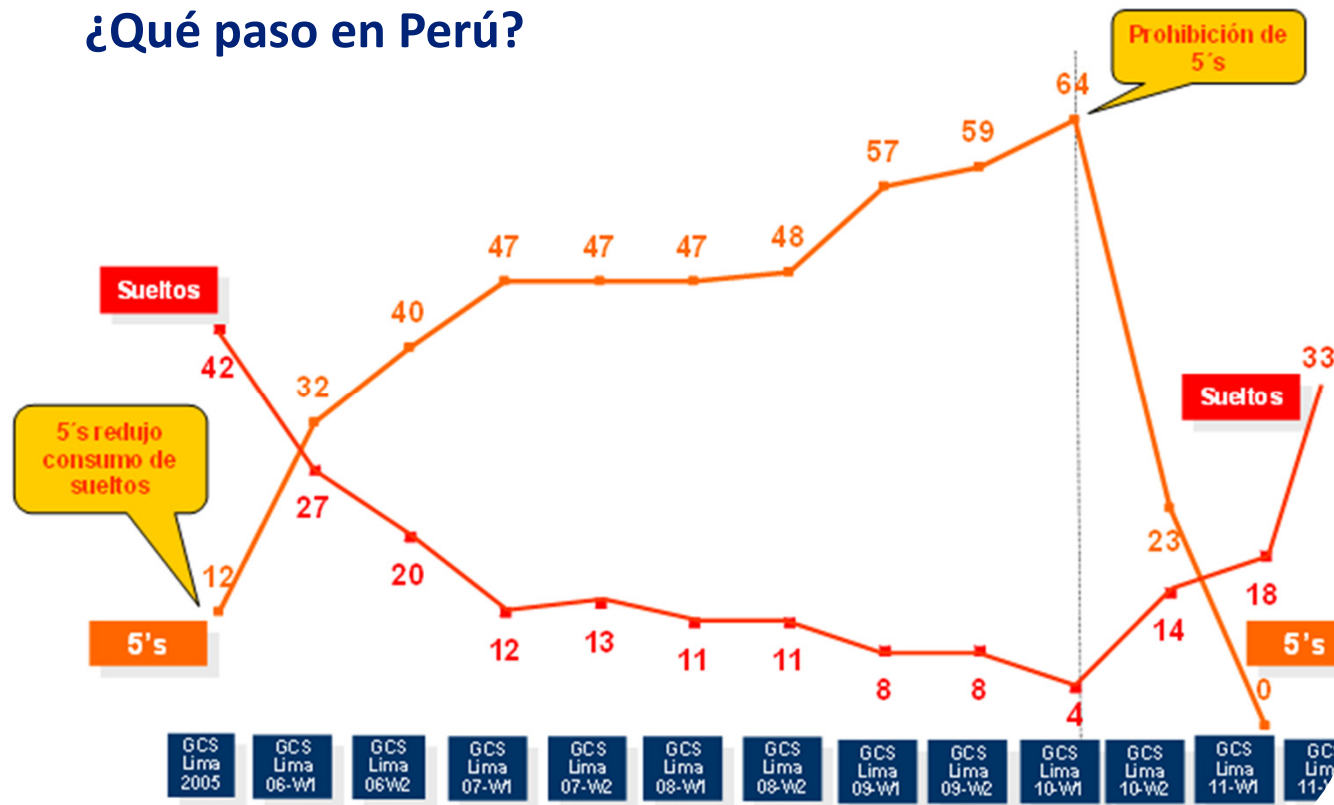


Los cigarrillos sueltos limitan el rol de las advertencias en los empaques, dificulta el control del comercio ilícito y tiene una serie de desventajas higiénicas

El caso de Perú es un caso de estudio respecto del efecto de la prohibición de formatos



¿Qué paso en Perú?

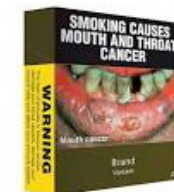


*Fuente Kantar Reserach 2010-2011

La propuesta de empaque y cigarrillos genérico es una medida ilegal, inefectiva y que genera consecuencias no deseadas



1. Es una medida que remueve de manera ilegal e injustificada los derechos marcarios dañando la libertad de elegir y la economía
2. Esta siendo desafiada en la OMC por 5 gobiernos por lo que varios países ya han rechazado seguir el modelo australiano
3. Producirá serias consecuencias adversas; la competencia se focalizará en el precio, se facilitarán las falsificaciones y se incentivara el contrabando.
4. Luego de dos años, el experimento Australiano no ha cumplido con ninguno de los objetivos de salud pública trazados.





BRITISH AMERICAN
TOBACCO

El experimento australiano no ha cumplido ninguna de sus promesas

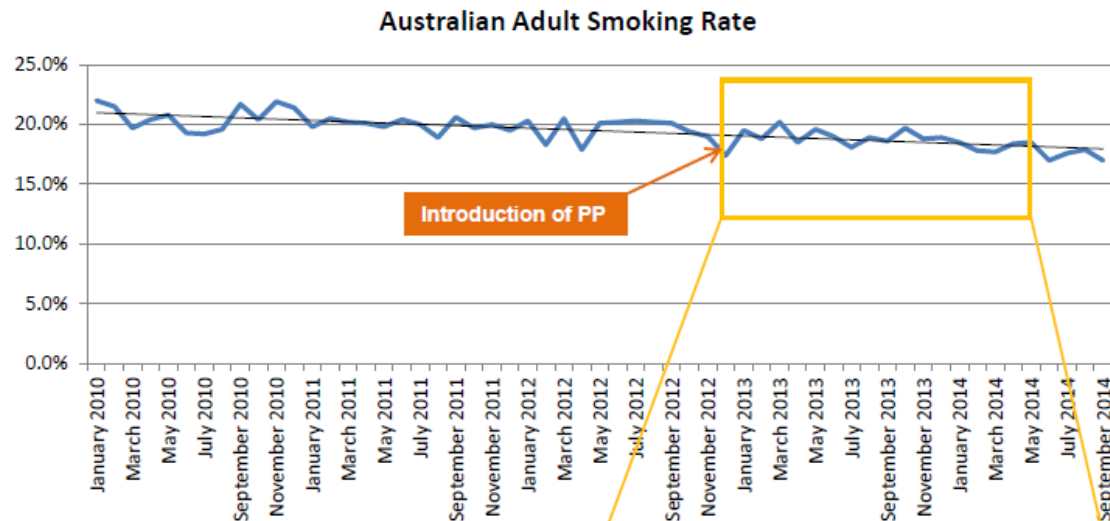
Promesa 1: Reducir las tasas generales de fumadores

“it will help to reduce smoking in adults”

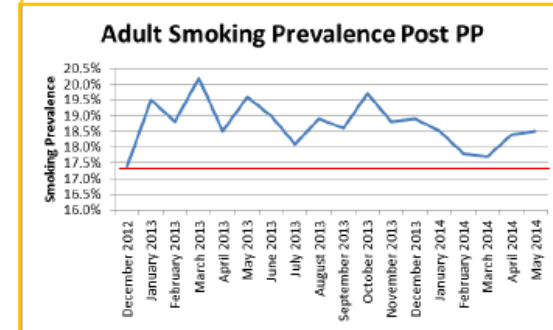
Resultado:

La tendencia no ha cambiado. De hecho, para el año 2013 arrojó un incremento anual del 1,8%.

Fuente: Fuente: Roy Morgan Research, empresa de investigación de mercado de Australia



For the first 19 months following the introduction of Plain Packaging, the smoking rate was higher than the day the policy was implemented.



Source: Roy Morgan Research.

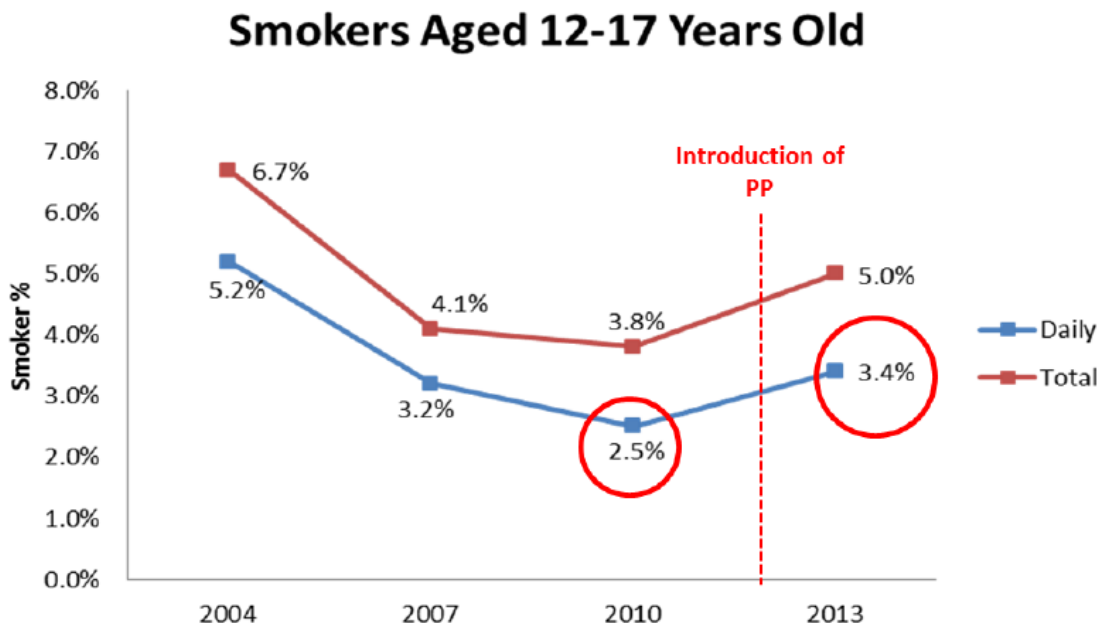


BRITISH AMERICAN
TOBACCO

El experimento australiano no ha cumplido ninguna de sus promesas

Promesa 2: Reducir las tasas de fumadores jóvenes y menores de edad

“Plain packagng will stop children from taking up the habit”



Resultado:

Las tasas de tabaquismo entre los jóvenes y menores van en alza, + 36% entre 2010 y 2013

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Estrategia de Drogas del Gobierno Federal de Australia (2013)

Source: Australian Institute for Health and Welfare

Link: <http://www.aihw.gov.au/alcohol-and-other-drugs/ndshs/2013/tobacco/>



BRITISH AMERICAN
TOBACCO

El experimento australiano no ha cumplido ninguna de sus promesas

Promesa 3: Incrementar la efectividad de las advertencias en packs

“increase the effectiveness of HW’s on retail packaging”

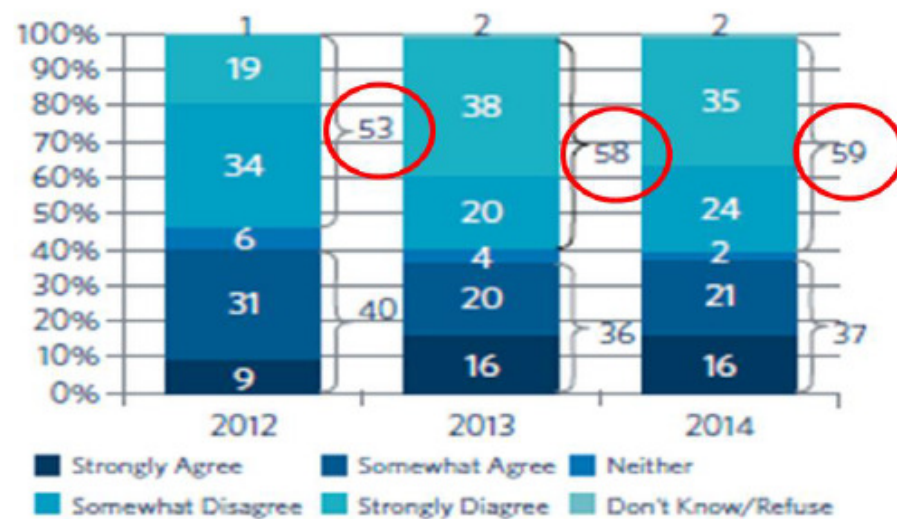
Resultado:

En el 2014 un 59% dijo que no compartía que las advertencias los motivaba a dejar de fumar. Este numero ha venido creciendo desde la introducción de PP en 2012.

Fuente: La Encuesta de Seguimiento del Tabaco del Instituto del Cáncer de Nueva Gales del Sur

Do you agree with the following statement?
‘The graphic warnings encourage/d me to stop smoking’.

Chart B





BRITISH AMERICAN
TOBACCO

El experimento australiano no ha cumplido ninguna de sus promesas

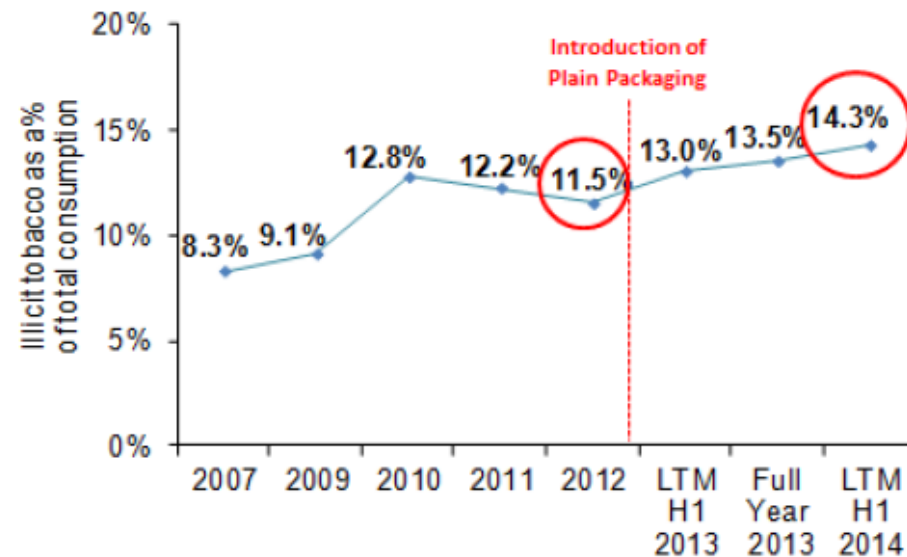
Promesa 4: No tendrá impacto en el comercio ilícito

Resultado:

A mediados de 2014 el comercio ilícito alcanzó la cifra sin precedentes para Australia de 14,3%. Un aumento de casi el 25% respecto del 2012 (impacto de AUS \$ 1.2 mil millones en recaudación)

Fuente: KPMG Report (2014)

Illegal Tobacco as Percentage of Total Consumption



Source: KPMG Report 'Illicit Tobacco in Australia', 2014



Esta falta de evidencia a dos años de su implementación confirma las opiniones expresadas previamente



BRITISH AMERICAN TOBACCO

¿Qué podría situarse entre las naciones más restrictivas? Cambios que endurecen la norma antitabaco tienen escasas evidencias en otros países

La U. de Chile analizó las experiencias internacionales disponibles en apoyo al proyecto de ley que se discute en el Congreso.

NADIA CABELLO

Hasta el 29 de septiembre se podrán enviar indicaciones al proyecto de ley que endurece la norma antitabaco —del cual este martes el Senado aprobó la idea de legislar— y que intenta poner al día a Chile con el Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco.

En este se establece la prohibición de máquinas expendedoras de tabaco, la fabricación de dulces con forma de cigarrillos, fumar en lugares de recreación donde haya menores y al interior de vehículos y que toda cajetilla exhiba un mensaje de advertencia que informe de los daños de este producto.

De aprobarse, Chile quedaría entre los países más restrictivos en cuanto a legislación antitabaco, pues, de hecho, todavía no está comprobada la eficiencia de varias de esas medidas que no llevan suficiente tiempo de implementación en Estados Unidos, Australia, Irlanda o Noruega.

La Escuela de Salud Pública de la U. de Chile hizo un informe técnico para apoyar la modificación a la Ley Antitabaco, restando evidencia científica. Este se reconoce que en el caso de prohibición de fumar en parques, playas o zonas de juego, "existe escasa evaluación del efecto", así que desde 2011 existe la restricción en Nueva York.

GOLOSINAS
Los niños que comen dulces con forma de cigarrillos tendrían casi el doble de posibilidades de fumar en la adultez.

Los envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie

Ocurre lo mismo con las cajetillas genéricas. Australia fue el primer país en obligar a las tabacaleras a tener envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie, pero el informe de la U. de Chile dice que "a poco más de un año de implementarse, aún no hay evidencia sólida sobre sus efectos"

Ocurre lo mismo con las cajetillas genéricas. Australia fue el primer país en obligar a las tabacaleras a tener envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie

Ocurre lo mismo con las cajetillas genéricas. Australia fue el primer país en obligar a las tabacaleras a tener envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie

Ocurre lo mismo con las cajetillas genéricas. Australia fue el primer país en obligar a las tabacaleras a tener envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie

forma de andrían casi posibilidades y la adultez.

Ocurre lo mismo con las cajetillas genéricas. Australia fue el primer país en obligar a las tabacaleras a tener envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie, pero el informe de la U. de Chile dice que "a poco más de un año de implementarse, aún no hay evidencia sólida sobre sus efectos"

Ocurre lo mismo con las cajetillas genéricas. Australia fue el primer país en obligar a las tabacaleras a tener envases de cigarrillo con mensajes alusivos a los daños del tabaco en toda su superficie, pero el informe de la U. de Chile dice que "a poco más de un año de implementarse, aún no hay evidencia sólida sobre sus efectos"

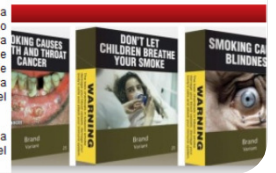
WTO To Consider Five Australia Plain Packaging Disputes Under One Panel

The World Trade Organization Dispute Settlement Body yesterday agreed to establish two more panels in a dispute against Australia's plain packaging for tobacco products, bringing the total to five. And it was agreed that a single panel will be appointed to study the five complaints.

JMC resolverá caso Cuba y de la RD contra Australia

Ginebra, 25 abr (EFE).- La Organización Mundial del Comercio (OMC) dio hoy (ayer) luz verde para la conformación de un panel que resuelva sendas denuncias de República Dominicana y Cuba contra Australia, por su ley para el empaquetado genérico de tabaco.

Esta fue la primera vez en la historia de la OMC que Cuba solicitó el establecimiento de un panel.



"No existe evidencia científica que compruebe que las características del empaque genérico con grandes advertencias tendrán una reducción en el consumo".

Comisión de Salud del Congreso Mexicano, al rechazar la moción que buscaba implementar el empaquetado genérico, 19 de Marzo de 2013





BRITISH AMERICAN
TOBACCO

CMCT establece que los países no pueden vulnerar obligaciones internacionales ni normas constitucionales

- La propuesta de **empaquetado genérico** vulnera los principios constitucionales del Orden Público Económico, establecidos en los artículos:
 - i. 19 N°21: *El derecho a desarrollar cualquiera actividad económica que no sea contraria a la moral, al orden público o a la seguridad nacional, respetando las normas legales que la regulen.*
 - ii. 19 N°22: *No discriminación*
 - iii. 19 N°24 y 25: *Derecho a propiedad y propiedad industrial*
 - iv. 19 N°26 : *No afectación de derechos en su esencia*





BRITISH AMERICAN
TOBACCO

CMCT establece que los países no pueden vulnerar obligaciones internacionales ni normas constitucionales

- Respecto de la nueva propuesta de **responsabilidad objetiva**:
 - *La industria del tabaco desempeña una actividad legal, cuyos productos están autorizados para su comercialización y pagan importantes tributos al Estado.*
 - *Por regla general la responsabilidad objetiva no es compatible con un modelo de responsabilidad civil subjetiva como el de Chile, en donde sólo es aceptada de manera excepcional cuando las potenciales víctimas no pueden hacer nada razonable para evitar el riesgo: como la ley de seguridad nuclear o aviación comercial. El conocimiento de los riesgos para la salud del consumo de tabaco son universales.*
 - *En la práctica con esta medida, la producción y comercio de productos de tabaco se transforma en una actividad civilmente ilegal, lo que equivale a su prohibición.*





BRITISH AMERICAN
TOBACCO

En conclusión

- Chile cuenta con una reciente, completa y exhaustiva legislación
- Hay propuestas que ciertamente compartimos otras que son abiertamente desproporcionadas, inefectivas e ilegales
- La medida de eliminar los formatos de menos de 20 unidades no es recomendada por el CMCT y favorecerá el comercio de cigarrillos sueltos
- El empaquetado y cigarrillos genéricos no es requerido por el CMCT y es una medida inefectiva que no ha cumplido ninguna de sus promesas
- Medidas asociadas a criterios arbitrarios y subjetivos (como el caso de ingredientes) también tienen claros cuestionamientos constitucionales y no son recomendados en el CMCT
- La disposición de establecer responsabilidad objetiva es ajena a nuestro ordenamiento jurídico